

Приложение № 1

к Постановлению администрации

МО «Боханский район»

№ 845 от 05.10..2018 г.

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

«ПОДДЕРЖКА И РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

В МО «БОХАНСКИЙ РАЙОН» НА 2019 - 2021 ГГ.»

1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

«Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Боханский район» на 2019 – 2021 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Муниципальная целевая программа «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Боханский район» на 2019 – 2021 годы» (далее – Программа) |
| Основание для разработки Программы | Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, Федеральный закон от 24.07.2007 №209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации, Постановление администрации МО "Боханский район" от 17.10.2014 г. № 874 "Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных и ведомственных целевых программ муниципального образования "Боханский район", Решение Совета, ответственного за развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Боханский район» протокол от 22.10.2017г. № 4 |
| Куратор Программы | Первый заместитель мэра МО «Боханский район» |
| Разработчик Программы | Экономический отдел |
| Исполнители программных мероприятий | Экономический отдел,  юридический отдел, отдел сельского хозяйства |
| Цели Программы | Обеспечение благоприятных условий для создания, развития и устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМиСП) на территории МО «Боханский район» |
| Задачи Программы | Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:  - формирование благоприятной внешней среды для развития СМиСП;  - усиление рыночных позиций СМиСП;  - повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере поддержки СМиСП. |
| Сроки и этапы реализации Программы | Реализация данной программы рассчитана на 2019-2021 годы |
| Объемы и источники финансирования | Общий объем финансирования за счет средств местного бюджета составляет 180 тыс. руб., в том числе:  2019 год – 60,0 тыс. руб.;  2020 год – 60,0 тыс. руб.;  2021 год – 60,0 тыс. руб. |
| Важнейшие целевые индикаторы и показатели  результативности реализации Программы | - сохранение действующих и создание новых субъектов малого и среднего предпринимательства;  - увеличение численности занятых на малых и средних предприятиях;  - развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для СМиСП;  - активация предпринимательской деятельности в приоритетных сферах. |

2. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ

ЕЕ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫМ МЕТОДОМ

Малое и среднее предпринимательство - значительное и сложное явление социально-экономической жизни МО «Боханский район». Оно присутствует практически во всех сферах экономики района. Развитие малого и среднего бизнеса в районе является стратегическим фактором, определяющим устойчивое развитие экономики района, и наоборот, сокращение числа малых и средних предприятий может иметь серьезнейшие негативные последствия как экономического, так и социального характера. В силу указанных причин поддержка малого и среднего бизнеса рассматривается в качестве одного из приоритетов политики администрации МО «Боханский район».

Государственная и муниципальная поддержка малого и среднего предпринимательства сдерживается недостатком финансовых средств в государственных бюджетах и практически полным их отсутствием в бюджетах муниципальных образований. В этих условиях возможности органов местного самоуправления для поддержки СМиСП резко сужаются и ограничиваются, как правило, менее эффективными не денежными формами.

Развитие малого и среднего бизнеса в МО «Боханский район» осуществляется на основе программно-целевого метода. Программно-целевой метод и системный подход к вопросам поддержки предпринимательства в МО «Боханский район», основанный на реализации целевых комплексных программ разрабатываемых с учетом реального состояния СМиСП, его потребностей и уровня развития в различных отраслях экономики, проблем и задач, стоящих перед районом, а также других, в том числе социальных факторов, полностью себя оправдывает.

Настоящая программа, направлена на достижение целей и задач развития системы малого и среднего предпринимательства в МО «Боханский район», позволит согласовать и скоординировать совместные действия органов государственной власти, предпринимательских структур, общественных организаций по развитию системы малого и среднего предпринимательства в Боханском районе.

Таблица 1

Основные социально-экономические показатели деятельности

малых предприятий в МО «Боханский район» за 2016 - 2018 г.г., и прогноз до 2021г.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **ед.изм.** | **2016г.** | **2017г.** | **2018 г.** | **2019 г.** | **2020 г.** | **2021 г.** | **В % 2021г. к 2016г.** |
| **отчет** | **отчет** | **ожид.** | **прогноз** | **прогноз** | **прогноз** |
| Число МП | ед. | 462 | 462 | 466 | 468 | 470 | 472 | 102,2 |
| Отгружено товаров, выполнено работ услуг | тыс. руб. | 1201 | 1257 | 1300 | 1350 | 1400 | 1450 | 120,7 |
|
| от района | в % | 71 | 85 | 85 | 86 | 86 | 87 | 122,5 |
| Выручка от реализации | тыс. руб. | 1152 | 1224 | 1250 | 1300 | 1350 | 1400 | 121,5 |
| от района | в % | 79 | 81 | 81 | 82 | 83 | 85 | 107,6 |
| Оборот розничной торговли | тыс. руб. | 950,2 | 1105 | 1160 | 1200 | 1250 | 1300 | 136,8 |
| от района | в % | 88 | 90 | 88 | 90 | 90 | 90 | 102,3 |
| Численность работников | тыс.чел. | 1,75 | 1,8 | 1,8 | 1,82 | 1,83 | 1,83 | 104,5 |
| от района | в % | 34 | 35,1 | 35,5 | 36 | 36 | 37 | 108,8 |
| Фонд оплаты труда | тыс. руб. | 211,3 | 262,9 | 382,3 | 388,8 | 406,3 | 417,2 | 187,4 |
| от района | в % | 20,5 | 22 | 25 | 26 | 26 | 27 | 117,4 |
| Среднемесячная зарплата | руб. | 10064 | 12171 | 17700 | 18000 | 18500 | 19000 | 188,8 |
| от района | в % | 44,6 | 45 | 45 | 46 | 46 | 47 | 105,4 |

В целом по району наблюдается увеличение по всем социально- экономическим показателям, увеличение числа малых предприятий- за последние три года, объясняется регистрацией новых малых предприятий и переходом предприятий из крупных и средних в малые, а также реализацией программы поддержки и развития СМиСП на 2016-2018г., в дальнейшем прогнозируется также стабильное увеличение по всем показателям 2019-2021г.

Динамику по удельному весу видов экономической деятельности в объеме выручки по малым предприятиям за 2016 - 2018 годы можно проследить в таблице 2.

Таблица 2

Удельный вес видов экономической деятельности в объеме

выручки по малым предприятиям за 2016 - 2018 гг. (в %)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Виды экономической деятельности** | **2016 г.** | **2017 г.** | **Ожид.**  **2018 г.** |
| Сельское хозяйство | 10,9 | 7,5 | 7,0 |
| Промышленное производство | 3,9 | 2,4 | 2,1 |
| Торговля и общественное питание | 79,1 | 87,9 | 89,2 |
| Строительство | 1,5 | 0,9 | 0,5 |
| Прочие | 4,6 | 1,3 | 1,2 |
| Всего | 100 | 100 | 100 |

Приоритетными и определяющими развитие района видами экономической деятельности по объему отгруженных товаров, выполненных работ и услуг собственными силами в малом предпринимательстве района в 2018 году были "Торговля и общественное питание" (89,2%), "Сельское хозяйство" (7%).

Доля выручки МП в выручке от реализации произведенной продукции (работ, услуг) в целом по району составила в 2016 - 2018 годах в среднем 80%. При этом на МП в 2016 - 2018 годах всего было занято в среднем 35% работающих.

Динамику по удельному весу численности работающих на СМиСП от численности по району в целом по видам экономической деятельности за 2016-2018 годы можно проследить в таблице 3.

Таблица 3

Удельный вес численности работающих на малых предприятиях от численности

работающих по району в целом по видам экономической деятельности за 2016 - 2018 гг. (в%).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Виды экономической деятельности** | **2016 г.** | **2017г.** | **Ожид.**  **2018г.** |
| Сельское хозяйство | 49,6 | 48,1 | 46,7 |
| Промышленное производство | 15,6 | 16,1 | 16,9 |
| Торговля и общественное питание | 32,5 | 33,8 | 34,5 |
| Строительство | 1,0 | 0,8 | 0,7 |
| Прочие | 1,3 | 1,2 | 1,2 |
| Всего | 100 | 100 | 100 |

Из таблицы N 3 можно сделать вывод: за последние три года увеличился удельный вес численности работающих на малых предприятиях от численности по району в целом по следующим видам экономической деятельности: "Торговля и общественное питание" - с 32,5% до 34,5%, "Промышленное производство" - с 15,6% до 16,9. На одном малом предприятии в 2016 - 2018 гг. в среднем работало 3 человека.

Итоги развития малого бизнеса в МО «Боханский район» подтверждают эффективность деятельности малых предприятий. Однако достигнутый к настоящему времени уровень развития малого и среднего предпринимательства еще не достаточен для интенсивного создания новых рабочих мест, оживления спроса-предложения на местных товарных рынках, появления самостоятельных источников дохода за счет частнопредпринимательской инициативы у значительной части экономически активной части населения, снижения социальных нагрузок на расходы бюджетов всех уровней.

3. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

3.1. Основной целью Программы является:

Обеспечение благоприятных условий для создания, развития и устойчивой деятельности СМиСП на территории МО «Боханский район». Так же основную цель программы можно разделить на несколько аспектов:

- в социальном аспекте - укрепление социально-экономических позиций среднего класса, содействие росту уровня жизни и доступности социальных благ через широкомасштабную поддержку предпринимательских инициатив населения, обеспечение воспроизводства субъектов малого и среднего предпринимательства и увеличение численности занятых в данном секторе экономики района, пропаганда предпринимательства и самоорганизация бизнеса;

- в экономическом аспекте - создание благоприятных условий для развития предпринимательской среды, увеличение валового выпуска продукции, работ и услуг за счет развития малого и среднего предпринимательства, оптимизация использования ресурсного потенциала Боханского района, увеличение ассортимента и качества производимых товаров и услуг, финансовая поддержка СМиСП.

- в организационном аспекте - совершенствование системы мер по содействию и контролю за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства путем создания системы информационно-аналитического обеспечения малого и среднего предпринимательства, совершенствование нормативно-правовой базы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, расширение деловых возможностей СМиСП.

3.2. Для достижения целей Программы и обеспечения результатов ее реализации, а также исходя из объективных потребностей малого и среднего бизнеса МО «Боханский район» необходимо решение следующих задач:

1) формирование благоприятной внешней среды для развития предпринимательства:

- совершенствование правового обеспечения предпринимательской деятельности;

- пропаганда идей малого и среднего предпринимательства, формирование среди населения положительного имиджа предпринимательства;

- распространение передового опыта по поддержке малого и среднего предпринимательства;

- укрепление и развитие системы подготовки кадров для малого и среднего предпринимательства.

2) усиление рыночных позиций малого и среднего предпринимательства МО «Боханский район»:

- удовлетворение потребностей малого и среднего бизнеса в консультационных услугах, проведение обучающих семинаров СМиСП;

-организация районных и информирование о возможном участии в региональных ярмарках-выставках;

- поддержка и развитие приоритетных направлений деятельности СМиСП.

3) Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства:

- анализ действующих нормативно правовых актов поддержки СМиСП;

-организация повышения квалификации муниципальных служащих, специализирующихся в области поддержки СМиСП;

-эффективное взаимодействие с организациями, образующими инфраструктуру поддержки СМиСП.

4. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Цели, задачи,  мероприятия  Программы | Дополнительная информация,  характеризующая  мероприятие [<\*>](#Par367) | | Срок  реализации  мероприятий  Программы | Объем финансирования, тыс. руб. [<\*\*>](#Par368) | | | | | Исполнитель  мероприятия  Программы |
| Финансовые  Средства,всего | В том числе | | | |
| ФБ  [<\*\*\*>](#Par369) | ОБ  [<\*\*\*>](#Par369) | МБ | Внебюджетные  Средства [<\*\*\*>](#Par369) |
| 1 | 2 | 3 | | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| Цель: Обеспечение благоприятных условий для создания, развития и устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства | | | | | | | | | | |
| Задача 1.Формирование благоприятной внешней среды для развития предпринимательства | | | | | | | | | | |
| 1.1. | Совершенствование  правового обеспечения предпринимательской деятельности | Финансирование не предусмотрено | | 2019г., в течение года |  |  |  |  |  | Экономический и юридический отделы |
| 2020г., в течение года |  |  |  |  |  |
| 2021г., в течение года |  |  |  |  |  |
| 1.2. | Пропаганда идей СМиСП, формирование среди населения положительного имиджа предпринимательства | Финансирование не предусмотрено | 2019г. в течение года | |  |  |  |  |  | Экономический отдел, отдел сельского хозяйства |
| 2020г. в течение года | |  |  |  |  |  |
| 2021г. в течение года | |  |  |  |  |  |
| 1.3. | Распространение передового опыта по поддержке СМиСП | Финансирование не предусмотрено | 2019г. в течение года | |  |  |  |  |  | Экономический отдел, отдел сельского хозяйства |
| 2020г. в течение года | |  |  |  |  |  |
| 2021г. в течение года | |  |  |  |  |  |
| 1.4. | Укрепление и развитие системы подготовки кадров для СМиСП |  | 2019г. в течение года | |  |  |  |  |  | Экономический отдел |
| 2020г. в течение года | |  |  |  |  |  |
| 2021г. в течение года | |  |  |  |  |  |
| Задача 2. Усиление рыночных позиций СМиСП | | | | | | | | | | |
| 2.1. | Удовлетворение потребностей СМиСП в консультационных услугах, проведение обучающих семинаров для СМиСП |  | 2019г. в течение года | | 5,0 |  |  | 5,0 |  | Экономический отдел, отдел сельского хозяйства |
| 2020г. в течение года | | 5,0 |  |  | 5,0 |  |
| 2021г. в течение года | | 5,0 |  |  | 5,0 |  |
| 2.2. | Организация районных, участие в окружных, областных ярмарках-выставках |  | 2019г.2,4 квартал | | 15,0 |  |  | 15,0 |  | Экономический отдел, отдел сельского хозяйства |
| 2020г.2,4 квартал | | 15,0 |  |  | 15,0 |  |
| 2021г.2,4 квартал | | 15,0 |  |  | 15,0 |  |
| 2.3. | Приобретение подарочной продукции для награждения лучших представителей СМ и СП |  | 2019г. в течении года | | 35,0 |  |  | 35,0 |  | Экономический отдел, отдел сельского хозяйства |
| 2020г. в течение года | | 35,0 |  |  | 35,0 |  |
| 2021г. в течение года | | 35,0 |  |  | 35,0 |  |
| Задача 3. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере поддержки СМиСП | | | | | | | | | | |
| 3.1. | Анализ действующих нормативно-правовых актов поддержки СМиСП | Финансирование не предусмотрено | 2019г. 2,3 квартал | |  |  |  |  |  | Экономический и юридический отделы |
| 2020г. 2,3 квартал | |  |  |  |  |  |
| 2021г. 2,3 квартал | |  |  |  |  |  |
| 3.2. | Организация повышения квалификации муниципальных служащих, специализирующихся в области поддержки СМиСП |  | 2019г.2,3 квартал | | 5,0 |  |  | 5,0 |  | Экономический отдел |
| 2020г.2,3 квартал | | 5,0 |  |  | 5,0 |  |
| 2021г.2,3 квартал | | 5,0 |  |  | 5,0 |  |
| 3.3. | Эффективное взаимодействие с организациями, образующими инфраструктуру поддержки СМиСП | Финансирование не предусмотрено | 2019г. в течение года | |  |  |  |  |  | Экономический отдел, отдел сельского хозяйства |
| 2020г. в течение года | |  |  |  |  |  |
| 2021г. в течение года | |  |  |  |  |  |
| Всего по мероприятиям программы | | | 2019г. | | 60,0 |  |  | 60,0 |  |  |
| 2020г. | | 60,0 |  |  | 60,0 |  |  |
| 2021г. | | 60,0 |  |  | 60,0 |  |  |
| **Итого по программе** | | |  | | **180,0** |  |  | **180,0** |  |  |

5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Организацию и управление всеми мероприятиями по реализации Программы осуществляет экономический отдел администрации МО «Боханский район».

Контроль за ходом реализации Программы и эффективным использованием средств, выделяемых на их реализацию, осуществляет первый заместитель мэра.

Экономический отдел реализует функции администрации МО «Боханский район» как муниципального заказчика - координатора Программы:

- взаимодействует с заинтересованными органами исполнительной власти Иркутской области;

- готовит предложения по корректировке перечня программных мероприятий на очередной финансовый год;

- представляет заявки на финансирование этапов реализации Программы;

- уточняет затраты по программным мероприятиям, отдельные их показатели, а также механизм реализации Программы;

- разрабатывает и вносит в установленном порядке проекты правовых актов МО «Боханский район», необходимых для выполнения Программы;

- подготавливает проекты соглашений (договоров) с областными органами исполнительной власти, организациями для подписания от имени администрации МО «Боханский район» по мероприятиям, предусматривающим финансирование за счет средств областного и федерального бюджетов.

6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Основные ожидаемые результаты от реализации Программы на 2019-2021г.:

1. Сформированная нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность в сфере поддержки и развития субъектов малого предпринимательства.

2. Опережающее развитие субъектов малого предпринимательства в приоритетных отраслях.

3. Наличие развитой инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства.

4. Формирование позитивного отношения к предпринимательской деятельности в широких слоях населения.

5. Экономический эффект:

- рост количества субъектов малого предпринимательства на 1%;

- рост выручки от реализации продукции (работ, услуг) СМиСП на 7%;

- рост среднемесячной заработной платы СМиСП на 26,3%.

6. Социальный эффект:

- увеличение количества занятых в малом бизнесе, доли работников малых предприятий в общей численности экономически активного населения;

- увеличение уровня средней заработной платы на малых предприятиях.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | Единица измерения | 2019г. | 2020г. | 2021г. | 2021г. к 2018г., % |
|  | Число действующих СМиСП | Единиц | 468 | 470 | 472 | 100,8 |
| 1 | Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения | Единиц | 188,0 | 189,0 | 190,0 | 101,0 |
| 2 | Доля среднесписочной численности работников СМиСП в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций | Процент | 36,0 | 36 | 37 | 102,7 |
| 3 | Выручка от реализации продукции, работ, услуг СМиСП | млн. руб. | 1350,0 | 1400,0 | 1450,0 | 107,4 |
| 4 | Среднемесячная заработная плата СМиСП | руб. | 18000,0 | 18500,0 | 19000,0 | 105,6 |

Таблица 4

Показатели эффективности реализации программы